



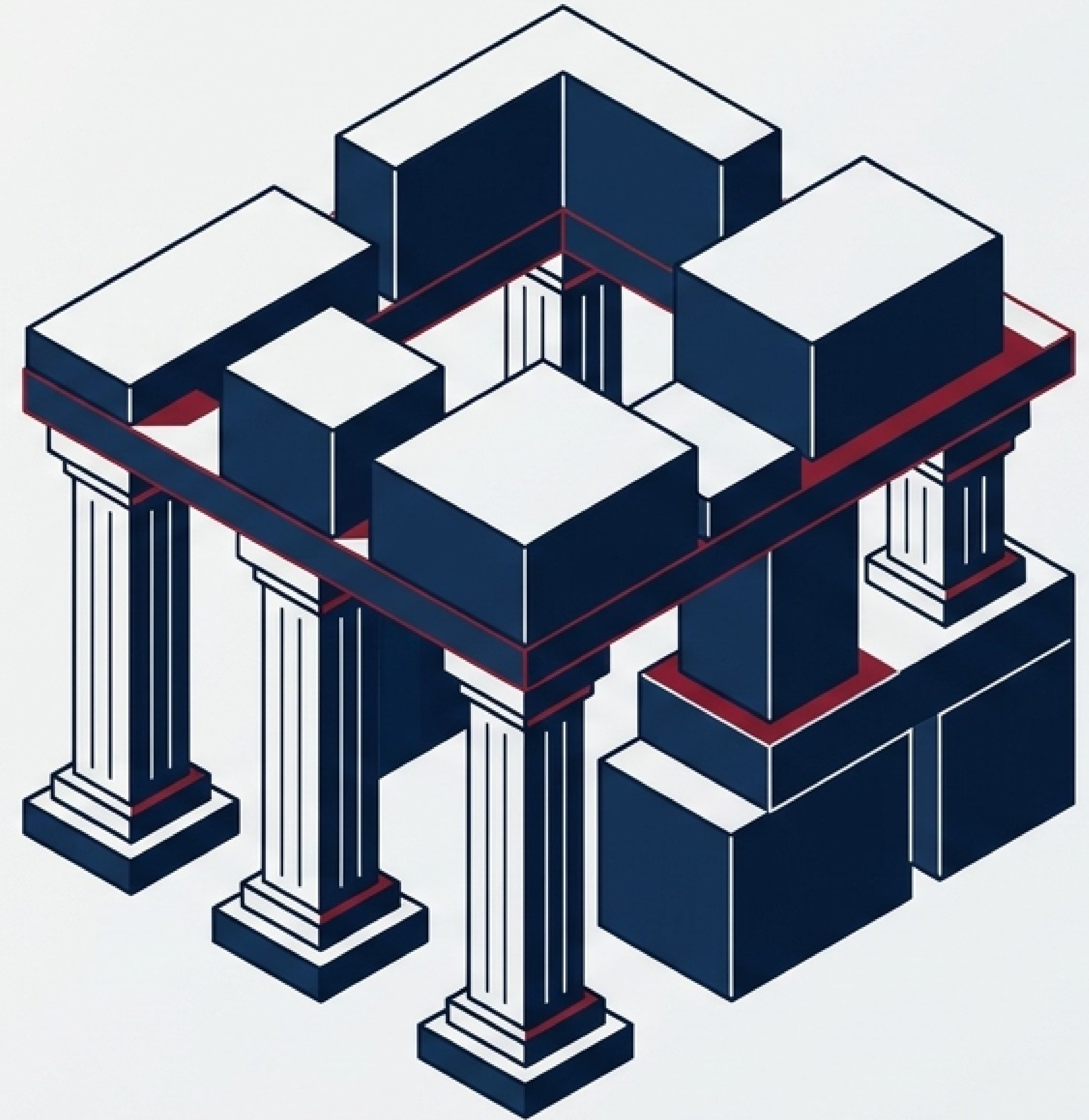
L'Architettura della Nuova Sicurezza

Decodifica strategica e operativa
del Decreto-Legge 190/2026

Sintesi Esecutiva per Decisori e Forze dell'Ordine

a cura di Giovanni Paris

Ottobre 2026



Dal Testo all'Azione: La Strategia del D.L. 190/2026

Il decreto non è un semplice inasprimento penale, ma una riprogettazione strutturale del controllo del territorio basata su quattro pilastri d'azione.

D.L. 190/2026



1. Tolleranza Zero per la Violenza

Nuove fattispecie per devastazioni e azioni organizzate nelle manifestazioni.



2. Stretta sui Minori

Presunzione di imputabilità e sanzioni dirette al patrimonio dei genitori.



3. Poteri Preventivi

Divieti di raduno spaziali e procedure di convalida accelerate.



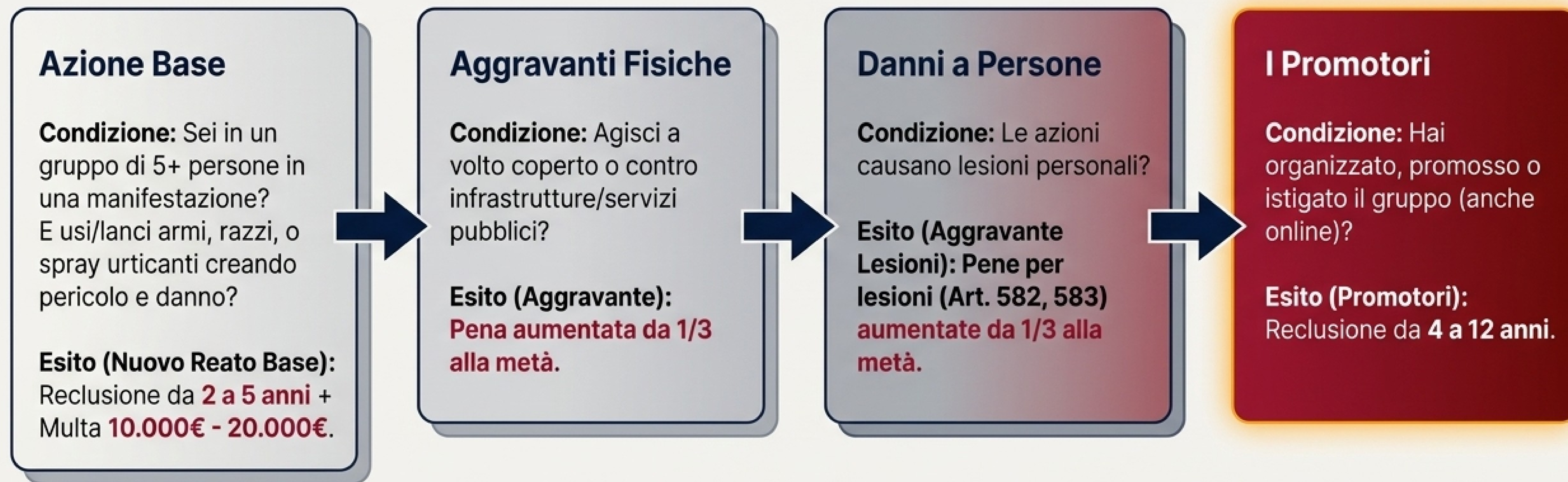
4. Interventi Speciali

Risposta militare e logistica in urgenza per il "Caso Milano".

L'Anatomia della Manifestazione Pericolosa

Il nuovo Articolo 420-bis trasforma un testo complesso in un chiaro algoritmo penale per chi partecipa a gruppi organizzati (5+ persone).

Risk Thermometer



La Nuova Tutela dei Beni e degli Spazi Pubblici

Il legislatore ha inasprito sistematicamente le pene per il danneggiamento, legando l'aggravante al contesto o alla natura organizzata del gruppo.

Devastazione e Saccheggio (Art. 419)

Dettaglio: Pena aumentata (da 1/3 a 1/2) se il fatto avviene durante manifestazioni pubbliche su beni in luoghi di vendita o deposito.

Attentato a Impianti (Art. 420)

Dettaglio: Pena aumentata (da 1/3 a 1/2) se il fatto è commesso nel corso di manifestazioni in luogo pubblico.

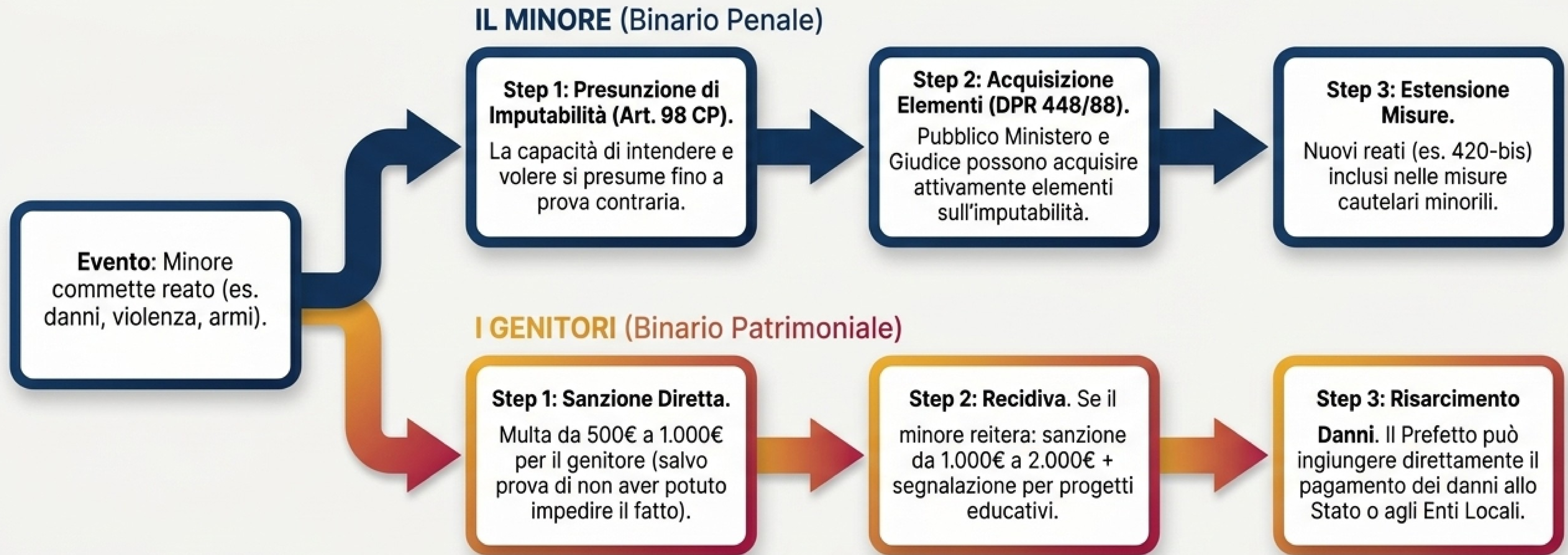
Danneggiamento Organizzato (Nuovo Art. 635.1)

Dettaglio: Qualsiasi danneggiamento posto in essere da un gruppo organizzato (almeno 5 persone), anche occasionalmente, subisce l'aumento di pena da 1/3 a 1/2.



Il Nuovo Ecosistema della Responsabilità Minorile

Il D.L. affianca alla sanzione penale per il minore un **binario amministrativo-patrimoniale immediato** a carico della famiglia (Art. 1 e Art. 5).



Prevenzione Spaziale: Il Nuovo Divieto di Radunarsi

L'Articolo 6 potenzia l'Avviso Orale del Questore, trasformandolo in uno strumento di esclusione geografica e sociale altamente mirato.

Target:

Applicabile anche a minori dai 14 anni in su (se già destinatari di provvedimenti o condannati nei 5 anni precedenti per reati contro persona/patrimonio).

Il Trigger:

Comportamenti intimidatori, di grave molestia o violenti in gruppi di 5+ persone in luoghi pubblici.

Il Perimetro del Divieto:

- **Chi:** Divieto di radunarsi con specifiche persone.
- **Dove:** Luoghi pubblici specificamente individuati.
- **Quando:** Possibile limitazione a specifiche fasce orarie.
- **Durata:** Fino a 1 anno (salve esigenze di salute/scuola/lavoro).



Gestione Operativa dei Grandi Eventi e Convalide Accelerate

Strumenti straordinari per le Forze dell'Ordine in contesti di grande afflusso e gestione dei fermi di massa.



Fase Preventiva: Trattenimento (Art. 7)

- **Il Contesto:** Operazioni in luoghi con consistente afflusso di persone.
- **Il Potere:** Accompagnamento e trattenimento preventivo presso gli uffici di polizia.
- **I Criteri:** Rischio basato su circostanze di fatto, possesso di strumenti pericolosi, o specifici precedenti penali (es. armi, droga, nuovo 420-bis) nei 5 anni precedenti.
- **L'Obiettivo:** Neutralizzare il pericolo prima che si concretizzi in disordini.



Fase Giudiziaria: Fast-Track (Art. 4)

- **Il Contesto:** Eventi di ordine pubblico con numero rilevante di arresti in flagranza.
- **Il Potere:** Applicazione di magistrati per le convalide disposta entro 24 ore dalla richiesta.
- **La Deroga:** Si procede immediatamente senza attendere il parere preliminare del consiglio giudiziario.

Il Cruscotto d'Urgenza: Il Caso Milano

L'Articolo 8 riconosce la specificità dell'emergenza sicurezza a Milano, stanziando risorse dedicate e sbloccando procedure di affidamento rapido fino a fine 2026.



+500 Unità

Risorse Umane: Incremento del contingente delle Forze Armate assegnato al controllo del territorio milanese.



4,93 Milioni €

Copertura Finanziaria: Stanziamento straordinario autorizzato per l'anno 2026 a carico del MEF.



**Somma Urgenza
(Art. 140/140-bis)**

Logistica e Appalti: Ministero della Difesa autorizzato ad acquisire servizi e forniture bypassando i tempi ordinari del Codice Appalti per garantire il tempestivo impiego delle truppe.

Matrice Diagnostica: La Mappa delle Nuove Misure

Come il Decreto 190/2026 impatta i diversi stakeholder attraverso l’ecosistema penale e amministrativo.

	Modifiche Penali	Misure Questore	Misure Prefetto	Procedure Urgenza
Gruppi Organizzati (5+ persone)	Reclusione 2-5 anni (Art. 420-bis); Aggravanti per danni.	Avviso Orale; Divieto di raduno (Art. 6).	—	Trattenimento preventivo; Convalida 24h.
Minori (14-18 anni)	Presunzione di imputabilità (Art. 98).	Applicabilità Avviso Orale e divieti geografici.	—	—
Genitori (Esercenti potestà)	—	—	Sanzioni 500-2.000€; Ingiunzione danni (Art. 5).	Titolo esecutivo per privati.
Promotori (Anche Telematici)	Reclusione 4-12 anni (Art. 420-bis).	—	—	—

La Rete del Contrasto Integrato

Il vero salto di paradigma del Decreto. Il Governo abbandona la sola repressione lineare dell'atto per accerchiare il trasgressore su tre fronti simultanei, chiudendo ogni via di fuga legale o sociale.



L'Azione Diretta (Repressione Penale)

Dettaglio: Non si punisce solo il danno, ma l'organizzazione. Nuovi reati specifici, innalzamento delle pene e aggravanti per il travisamento (Art. 1, 419, 420-bis).

L'Azione Preventiva (Controllo Spaziale)

Dettaglio: Disinnescare la minaccia prima che agisca. Divieti di raduno mirati per i 14enni, trattenimento preventivo e fast-track per le convalide (Art. 4, 6, 7).

L'Azione Economica (Responsabilità Indiretta)

Dettaglio: Colpire il portafoglio. Multe salate ai genitori, ingiunzioni dirette del Prefetto per i danni allo Stato e fast-track per i risarcimenti ai privati (Art. 5).



Operatività e Applicazione

Il quadro normativo è già in essere e richiede un immediato adeguamento operativo da parte delle amministrazioni locali e delle forze dell'ordine.

Punti Chiave:

- **Entrata in Vigore:** Immediata (Art. 10 - Giorno successivo alla pubblicazione in G.U., **23 Ottobre 2026**).
- **Invarianza Finanziaria:** Fatta eccezione per le risorse straordinarie destinate a Milano (Art. 8), le misure si applicano con le risorse umane e strumentali già disponibili a legislazione vigente (Art. 9).
- **Prossimi Passi:** Iter di conversione in legge alle Camere, che potrebbe introdurre ulteriori affinamenti, ma l'impianto tattico-preventivo è pienamente attivo.