Ausiliari del Traffico e Pubblica Funzione

Il riconoscimento della qualifica di Pubblico Ufficiale ex art. 12-bis CdS nella giurisprudenza della Cassazione.

a cura di Giovanni Paris

Incertezza e Variazione

Prima del **2020**: Riconoscimento giurisprudenziale **variabile**. Funzione pubblicistica riconosciuta ma limitata; l'ausiliario era spesso inquadrato unicamente come Incaricato di Pubblico Servizio.

Chiarezza Normativa

Dopo il 2020 (Art. 12-bis CdS): Riconoscimento formale ed **espresso**. La legge interviene direttamente: l'ausiliario è **Pubblico Ufficiale** durante le proprie mansioni.

La **qualifica pubblicistica** non nasce dal nulla nel 2020, ma trova in quest'anno la sua **definitiva e inoppugnabile espressione formale**.

L'Ancoraggio Normativo (Art. 12-bis CdS)



«Tale personale, durante lo svolgimento delle proprie mansioni, riveste la qualifica di pubblico ufficiale».

(Art. 12-bis, comma 2)

La Bussola della Cassazione: Le Sentenze Cardine

Cass. Pen., Sez. VI, n. 20557/2024

Focus: Efficacia Retroattiva e Continuità

Respinge l'idea che la qualifica nasca solo nel 2020. Conferisce copertura ai fatti pregressi (convalidando la condanna per un'aggressione del 2015). L'art. 12-bis chiarisce un assetto già esistente.

Cass. Pen., Sez. VI, n. 31409/2023

Focus: Il Criterio Funzionale

La qualifica è legata alla funzione concretamente esercitata. I verbali redatti sono veri e propri atti pubblici. Esclude il riconoscimento indiscriminato della qualifica per qualsiasi attività svolta dai dipendenti delle società.

L'Architettura dell'Autorità: Il Criterio Funzionale



Matrice di Ripartizione delle Competenze

	Dipendenti società parcheggi	Competenze di prevenzione e accertamento violazioni sosta strettamente nelle aree affidate (incluse aree verdi).
	Aziende municipalizzate / Rifiuti / Pulizia strade	Competenze limitate alle violazioni in materia di sosta o fermata connesse alle attività di pulizia o raccolta in corso.
	Personale ispettivo TPL	Competenze estese a sosta e fermata; include la circolazione sulle corsie e strade riservate al trasporto pubblico.

Nota Operativa: Per tutte le categorie, l'**Art. 159 CdS** espande l'efficacia dell'intervento attribuendo il potere di disporre la rimozione dei veicoli nei limiti delle rispettive competenze.

Il Salto Qualitativo: Pubblico Ufficiale vs. Incaricato di P.S.

Pubblico Ufficiale (Art. 357 c.p.)

- **Poteri:** Esercita funzioni autoritative, deliberative e certificative.
- **Atti:** Redige atti pubblici pieni (verbali di accertamento con efficacia *ex* artt. 2699 e 2700 c.c.).
- **Status:** Qualifica normata ed espressa (Art. 12-bis CdS).

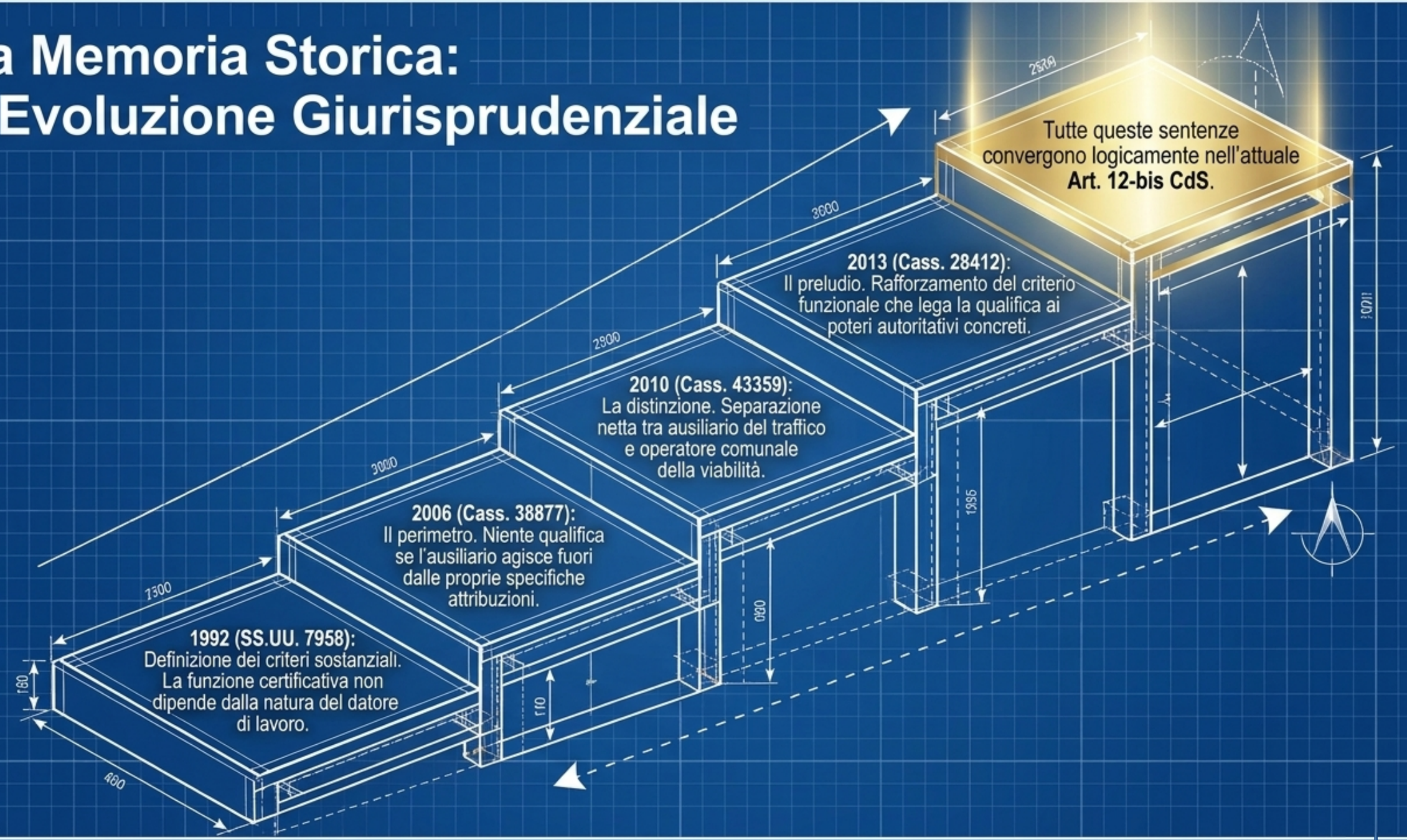
VS

Incaricato P.S. (Art. 358 c.p.)

- **Poteri:** Svolge attività disciplinata da norme pubblicistiche, ma senza i poteri tipici della pubblica funzione.
- **Atti:** Privo di poteri certificativi intrinseci.
- **Status:** Terminologia giurisprudenziale risalente (es. Cass. 28521/2014, Cass. 7496/2009), oggi tecnicamente superata per le mansioni specifiche.

Primacy- primacy

La Memoria Storica: L'Evoluzione Giurisprudenziale



Mappa del Rischio: Le Ricadute Penali dello Status

Reati CONTRO l'ausiliario

Violenza o Minaccia (Art. 336 c.p.):
Per costringere l'ausiliario a omettere o compiere un atto d'ufficio.

Resistenza (Art. 337 c.p.):
Opposizione violenta durante il compimento dell'atto.

Oltraggio (Art. 341-bis c.p.):
In luogo pubblico e in presenza di più persone.

Reati DELL'ausiliario

Falso Ideologico (Art. 479 c.p.)

Falso Materiale (Art. 476 c.p.)

Rischio intrinseco all'esercizio delle funzioni certificative e alla redazione di atti pubblici.

Attenzione Operativa: La qualifica non fa scattare in automatico il reato. È imperativo verificare il nesso concreto tra la condotta e il momento esatto di esercizio dell'atto d'ufficio.

Sintesi Operativa: La Formula Difensiva

Gerarchia delle Fonti da Citare

1. **Cass. Pen. 20557/2024** (Efficacia e continuità)
2. **Cass. Pen. 31409/2023** (Natura pubblica dei poteri)
3. **Art. 12-bis, comma 2, CdS** (La norma)

2509

2300

L’ausiliario del traffico nominativamente designato ai sensi dell’art. 12-bis CdS, quando esercita le funzioni di prevenzione, accertamento e contestazione delle violazioni attribuitegli dalla legge, riveste espressamente la qualifica di Pubblico Ufficiale (art. 357 c.p.) in virtù dei poteri certificativi e autoritativi, indipendentemente dalla natura pubblica o privata del datore di lavoro.

La certezza del diritto inizia dalla corretta definizione della funzione.

a cura di Giovanni Paris